დამტკიცებულია საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს პლენუმის 2019 წლის 17 დეკემბრის №119/1 დადგენილებით

სარჩელის რეგისტრაციის №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ მიღების თარიღი: \_\_\_\_\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_



კონსტიტუციური სარჩელის სასარჩელო სააპლიკაციო ფორმა

საქართველოს კონსტიტუციის მეორე თავით აღიარებულ ადამიანის ძირითად უფლებებთან და თავისუფლებებთან მიმართებით საქართველოს ნორმატიული აქტის შესაბამისობის შესახებ (საქართველოს კონსტიტუციის მე-60 მუხლის მე-4 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტი და „საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლო შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-19 მუხლის პირველი პუნქტის „ე“ ქვეპუნქტი).

ფორმის შევსების დეტალური ინსტრუქცია და რჩევები შეგიძლიათ იხილოთ საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს ვებგვერდზე [www.constcourt.ge](http://www.constcourt.ge). სარჩელის ფორმის თაობაზე, კითხვების ან/და რეკომენდაციების არსებობის შემთხვევაში, გთხოვთ, დაგვიკავშირდეთ <https://www.constcourt.ge/ka/contact>.

**I   
ფორმალური ნაწილი**

1. მოსარჩელე/მოსარჩელეები *შენიშვნა [[1]](#footnote-1)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. ლაშა შუკაკიძე | |  | |  |
| სახელი, გვარი/დასახელება | | პირადი/ საიდენტიფიკაციო № | | ტელეფონის ნომერი |
|  |  | |  | |
| ელექტრონული ფოსტა | მოქალაქეობა, რეგისტრაციის ადგილი | | მისამართი | |

2. მოსარჩელის წარმომადგენელი/წარმომადგენლები *შენიშვნა [[2]](#footnote-2)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | |  |  |
| სახელი გვარი/დასახელება | | პირადი/საიდენტიფიკაციო № | ტელეფონის ნომერი |
|  |  | | |
| ელექტრონული ფოსტა | მისამართი | | |

3. სადავო სამართლებრივი აქტ(ებ)ი. *შენიშვნა[[3]](#footnote-3)*

|  |  |
| --- | --- |
| აქტის დასახელება | 1. .საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის N 322 დადგენილება იზოლაციისა და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ. |
| მიღების თარიღი | 1. 23/05/2020 |
| მოპასუხის დასახელება | 1. საქართველოს მთავრობა |
| მოპასუხის მისამართი | 1. პავლე ინგოროყვას ქ. N7 |

4. მიუთითეთ სადავო ნორმა/ნორმებ. აგრეთვე, მათ გასწვრივ კონსტიტუციური დებულება/დებულებები, რომლებთან მიმართებითაც ითხოვთ სადავო ნორმის არაკონსტიტუციურად ცნობას. *შენიშვნა [[4]](#footnote-4)*

|  |  |
| --- | --- |
| სადავო ნორმატიული აქტი (ნორმა) | საქართველოს კონსტიტუციის დებულება |

|  |  |
| --- | --- |
| იზოლაციისა და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის N 322 დადგენილების მე- 33 მუხლის პირველი პუნქტის სიტყვები:    ‘’ამ დადგენილებით დამტკიცებული „იზოლაციისა და კარანტინის წესების“ მიზნებისათვის „მწვანე“ სტატუსის მქონედ ჩაითვლება პირი, რომელიც აკმაყოფილებს ქვემოთ მოცემულ ერთ-ერთ პირობას’’ | საქართველოს კონსტიტუციის მე-9 ,  მე-11, მე-12, მე-14 და მე-16 მუხლები |
| 2. იზოლაციისა და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის N 322 დადგენილების მე- 33 მუხლის მე-2 ნაწილი:  ეს წესები განსაზღვრავს „მწვანე“ სტატუსის მქონე პირების სხვადასხვა ობიექტზე დაშვების პირობებს. დასაქმებული პირებისთვის დასაქმების ობიექტებზე დაშვებისათვის, ასევე 18 წლამდე პირებისათვის ამ წესებით განსაზღვრული „მწვანე“ სტატუსის მოთხოვნა სავალდებულო პირობას არ წარმოადგენს | საქართველოს კონსტიტუციის მე-9 ,  მე-11, მე-12, მე-14 და მე-16 მუხლები |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

5. მიუთითეთ საქართველოს კონსტიტუციისა და კანონმდებლობის ნორმები, რომლებიც უფლებას განიჭებთ, მიმართოთ საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს.

|  |
| --- |
| საქართველოს კონსტიტუციის 31-ე მუხლის პირველი პუნქტი და მე-60 მუხლის მეოთხე პუნქტის ,,ა” ქვეპუნქტი, ,,საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ” საქართველოს ორგანული კანონის მე-19 მუხლის პირველი პუნქტის ,,ე” ქვეპუნქტი, 39-ე მუხლის პირველი პუნქტის ,,ა” ქვეპუნქტი, 31-ე და 311 მუხლები. |

**II  
კონსტიტუციური სარჩელის საფუძვლიანობა, მოთხოვნის არსი და დასაბუთება**

1. განმარტებები კონსტიტუციური სარჩელის არსებითად განსახილველად მიღებასთან დაკავშირებით. *შენიშვნა[[5]](#footnote-5)*

|  |
| --- |
| სარჩელის დასაშვებობის ერთ–ერთი საფუძველი არის ასევე ის, რომ კონსტიტუციური სარჩელი:  **ა)** ფორმით და შინაარსით შეესაბამება „საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 311-ე მუხლით დადგენილ მოთხოვნებს;  **ბ)** შეტანილია უფლებამოსილი სუბიექტის - ფიზიკური პირის მიერ (საქართველოს კონსტიტუციის მე-60 მუხლის მე-4 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის მიხედვით, საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლო ფიზიკური პირის, იურიდიული პირის ან სახალხო დამცველის სარჩელის საფუძველზე იხილავს ნორმატიული აქტის კონსტიტუციურობას კონსტიტუციის მეორე თავით აღიარებულ ადამიანის ძირითად უფლებებთან მიმართებით);  **გ)** სარჩელში მითითებული საკითხი არის საკონსტიტუციო სასამართლოს განსჯადი;  **დ)** სარჩელში მითითებული საკითხი არ არის გადაწყვეტილი საკონსტიტუციო სასამართლოს მიერ;  **ე)** სარჩელში მითითებული საკითხი რეგულირდება კონსტიტუციის მე-9, 11, 12, 14, და 16 მუხლები  **ვ)** კანონით არ არის დადგენილი სასარჩელო ხანდაზმულობის ვადა;  **ზ)** სადავო კანონქვემდებარე ნორმატიულ აქტის კონსტიტუციურობაზე სრულფასოვანი მსჯელობა შესაძლებელია ნორმატიული აქტების იერარქიაში მასზე მაღლა მდგომი იმ ნორმატიული აქტის კონსტიტუციურობაზე მსჯელობის გარეშე, რომელიც კონსტიტუციური სარჩელით გასაჩივრებული არ არის.  **თ)**გადახდილი არის საკონსტიტუციო სასამართლოში განსახილველ საქმეზე სახელმწიფო ბაჟი.  2021 წლის პირველ დეკემბერის ,,იზოლაციის და კარანტინის წესების“ დამტკიცების შესახებ მთავრობის  დადგენილებაში N322 ძალაში შევიდა ცვლიება რომლის თანახმადაც მოქალაქეების დაყოფა მოხდა ორ ნაწილად.  1.მოქალაქეები რომლებიც ფლობენ მწვანე სტატუს, და 2. მოქალაქეები რომლებიც არ ფლობენ მწვანე სტატუსს.  აღნიშნული განკარგულების თანახმად მოქალაქეები, რომლებიც ფლობენ მწვანე სტატუს სახელმწიფოში აქვთ მინიჭებული პრივილეგიები, ცხოვრების ყოფიერებისა და გადაადგილების განუსაზღვრელი უფლება და თავისუფლება, რაც გათვალისწინებულია კანონმდებლობით. თავისუფლად სარგებლობენ იმ  პრივილეგიებითა და კერძო თუ სახელმწიფო სიკეთეებით რაც არსებობს სახელმწიფოში და  გათვალისწინებულია აქ მცხოვრები საზოგადოებისთვის.  ხოლო ადამიანებს რომლებსაც არ გაჩნიათ მწვანე სტატუსი შეზღუდული აქვთ გადადგილების,  ცხოვრების ყოველდღიური ყოფიერებისთვის საჭირო საჯარო თუ კერძო სივრცებით სარგებლობის უფლება აგრეთვე თავისუფლად ვერ სარგებლობენ იმ პრივილეგიებითა და კერძო თუ სახელმწიფო სიკეთეებით რაც არსებობს სახელმწიფოში და გათვალისწინებულია აქ მცხოვრები საზოგადოებისთვის.  მე როგორც მწვანე სტატუსის არ მქონე მოქალაქეს მეზღუდება კონსტიტუციით გარანტირებული თავისუფალი გადაადგილების, თანასწორობის, განათლების, თავისუფალი განვითარების უფლება.  მიმაჩნია, რომ საკონსტიტუციო სასამართლომ უნდა იმსჯელოს სადაოდ გამხდარი დადგენილების  შესაბამისობაზე კონსტიტუცის მე-9, 11, 12, 14, და მე-16 მუხლებთან მიმართებაში.  ვინაიდან სრულფასოვანი მსჯელობა შესაძლებელია ნორმატიული აქტების იერარქიაში მასზე მაღლა  მდგომი იმ ნორმატიული აქტის კონსტიტუციურობაზე. მსჯელობის გარეშე, რომელიც კონსტიტუციური  სარჩელით გასაჩივრებული არ არის.  გასაჩივრებული მთავრობის დადგენილება N322 დისკრიმინაციის მოქალაქეთა დაყოფის და უთანასწორობის კლასიკურ მაგალითს წარმოადგენს და ვიმედოვნებ, რომ სასამართლოს მხრიდან ამის აღიარება ადრე თუ  გვიან აუცილებლად მოხდება. |

1. კონსტიტუციური სარჩელის არსი და დასაბუთება *შენიშვნა[[6]](#footnote-6)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| სადავო ნორმების არსი და მისი წანღმდეგობა კონსტიტუცისთან მიმართებაში  2021 წლის პირველ დეკემბერს იზოლაციის და კარანტონის წესების დამტკიცების შესახებ მთავრობის  დადგენილებაში N322 ძალაში შევიდა ცვლილება რომლის თანახმადაც:   |  | | --- | |  |  |  | | --- | | მე-33 მუხლის პირველი ნაწილი ადგენს ფიზიკური პირისთვის მწვანე სტატუსის მინიჭების  სტანდარტებს. ანიჭებს, მწვანე სტატუს რის შემდეგადაც პირს ეძლევა განსაკუთრებული სტატუსი და უფლებები სხვა სტატუსის არმქონე პირებთან მიმართებაში. სრულად და შეუზღუდავად ისარგებლოს ყველა იმ კერძო და სახელმწიფო სიკეეთებით, რაც სახელმწიფოში არსებობს და კანონის შესაბამისად ხელმისაწვდომია ამ სახელმწიფოში მცხოვრები საზოგადოებისთვის.  კერძოდ მე-33 მუხლის პირველი ნაწილი, ამ დადგენილებით დამტკიცებული „იზოლაციისა  და კარანტინის წესების“ მიზნებისათვის მწვანე“ სტატუსის მქონედ ჩაითვლება პირი, რომელიც  აკმაყოფილებს ქვემოთ მოცემულ ერთ-ერთ პირობას:  მწვანე სტატუსის მინიჭება მოქალაქისთვის და ამ ფორმით საზოგადოებისა და ადამიანების დაყოფა პირდაპირ ეწინაღმდეგება საქართველოს კონსტიტუცის მე-11 მუხლით გამტკიცებულ თანასწორობის უფლებას, რომ ყველა ადამიანი თანასწორია კანონის წინაშე და დაუშვებელია მათი დაყოფა:  რასის, კანის ფერის, სქესის, წარმოშობის, ეთნიკური კუთვნილების, ენის, რელიგიის, პოლიტიკური ან სხვა შეხედულებების, სოციალური კუთვნილების, ქონებრივი ან წოდებრივი მდგომარეობის, საცხოვრებელი ადგილის ან სხვა ნიშნის მიხედვით.  მითუმეტეს მწვანე სტატუსის მქონე და ამ სტატუსის არმქონე პირებად და მწვანე სტატუსის მქონე პირებისთვის პრივილეგიების მინიჭება. მწვანე სტატუსის არმქონე მოქალაქების მიმართ კი სახეზე გვაქ დისკრიმინაცია რომელიც ასევე აკრძალულია საქართველოს კონსტიტიუცის 11 მუხლის პირველი ნაწილით.  იზოლაციის და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ მთავრობის დადგენილება N322. მე-33 მუხლის მე-2 პუნქტი განსაზღვრავს „მწვანე“ სტატუსის მქონე პირების სხვადასხვა ობიექტზე დაშვების პირობებს. დასაქმებული პირებისთვის დასაქმების ობიექტებზე დაშვებისათვის, ასევე 18 წლამდე პირებისათვის ამ  წესებით განსაზღვრული „მწვანე“ სტატუსის მოთხოვნა სავალდებულო პირობას არ წარმოადგენს.  მთავრობის დადგენილება N322. მე-33 მუხლის მე-2 პუნქტი ანტი კონსტიტუციურობა გამოიხატება შემდეგში, რომ კანონმა განსაზღვრა „მწვანე“ სტატუსის მქონე პირების სხვადასხვა ობიექტზე დაშვებისა და დასაქმებული პირებისთვის დასაქმების ობიექტებზე დაშვების პირობები, რითაც უხეშად დაარღვია სტატუსის არმქონე პირების კონსტიტუცით გარანტირებული თანასწორობის უფლება კონსტიტუცის მე-11 მუხლი, პიროვნების თავისუფალი განვითარების უფლება, ყველას აქვს საკუთარი პიროვნების თავისუფალი განვითარების უფლება. კონსტიტუციის მე-12 მუხლი და კონსტიტუციის მე-14 მუხლით გათვალისწინებული თავისუფლად მიმოსვლის უფლება.  ვინაიდან მწვანე სტატუსის არ მქონე მოქალაქეებს არ აქვთ უფლება თავისუფლად გადაადგილდნენ ქვეყნის მთელ ტერიტორიაზე მათ შორის (კაფე-ბარებსა, კინო-თეატრებსა, მოლებსა) და კანონში ჩამოთვლილი სხვა დაწესებულებების ტერიტორიებზე. | |

**III  
შუამდგომლობები** *შენიშვნა* [[7]](#footnote-7)

1. შუამდგომლობა მოწმის, ექსპერტის ან/და სპეციალისტის მოწვევის თაობაზე

|  |
| --- |
| არა |

2. შუამდგომლობა სადავო ნორმის მოქმედების შეჩერების თაობაზე

|  |
| --- |
| მოგმართავთ, შუამდგომლობით საქმეზე საბოლოო გადაწყვეტილების მიღებამდე შეაჩეროთ სადავო  ნორმა. საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისი N 322 დადგენილება იზოლაციისა და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ. მე-33  მუხლის პირველი და მე-2 ნაწილები.  მოქმედება რათა საქართველოს მოქალაქებმა და საქართველოში მყოფა სხვა ქვეყნის მოქალაქებმა თანასწორ პიროებებში შეძლონ ყველა იმ კერძო თუ სხელმწიფო სიკეთეებით სარგებლობა რაც არსებობს და მოქმედებს საქართველოს ტერიტორიაზე. |

3. შუამდგომლობა პერსონალურ მონაცემთა დაფარვის თაობაზე

|  |
| --- |
| არა |

4. შუამდგომლობა/მოთხოვნა საქმის ზეპირი მოსმენის გარეშე განხილვის შესახებ

|  |
| --- |
| არა |

5. სხვა შუამდგომლობები

|  |
| --- |
| არა |

**IV  
თანდართული დოკუმენტები**

1. „საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით გათვალისწინებული სავალდებულო დანართები

|  |  |
| --- | --- |
| სადავო ნორმატიული აქტის ტექსტი |  |
| ბაჟის გადახდის დამადასტურებელი დოკუმენტი |  |
| წარმომადგენლობითი უფლებამოსილების დამადასტურებელი დოკუმენტი |  |
| კონსტიტუციური სარჩელის ელექტრონული ვერსია |  |
| მოსარჩელის საიდენტიფიკაციო დოკუმენტის ასლი |  |

2. სხვა დანართები *შენიშვნა* [[8]](#footnote-8)

|  |
| --- |
|  |

„საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 273 მუხლის მე-3 პუნქტის თანახმად, „საკონსტიტუციო სამართალწარმოების მონაწილეები ვალდებული არიან, კეთილსინდისიერად გამოიყენონ თავიანთი უფლებები. საკონსტიტუციო სასამართლოსათვის წინასწარი შეცნობით ყალბი ცნობების მიწოდება იწვევს კანონით გათვალისწინებულ პასუხისმგებლობას“.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ხელმოწერის ავტორი/ავტორები | თარიღი | ხელმოწერა |
| 1. ლაშა შუკაკიძე | 1. 02/13/2021 |  |

1. თუ მოსარჩელეთა რაოდენობა არის ორი ან ორზე მეტი, თითოეული მოსარჩელის მონაცემები შეიყვანეთ თანმიმდევრულად და გამოიყენეთ ნუმერაცია. სარჩელიდან ცხადად უნდა ირკვეოდეს, რომელ მოსარჩელეს უკავშირდება ამ ველში შეყვანილი მონაცემი. თუ მოსარჩელე ერთდროულად არის რამდენიმე ქვეყნის მოქალაქე, მიუთითეთ შესაბამისი სახელმწიფოები. [↑](#footnote-ref-1)
2. კონსტიტუციურ სარჩელს უნდა ერთვოდეს წარმომადგენლობითი უფლებამოსილების დამადასტურებელი დოკუმენტი. თუ წარმომადგენლების რაოდენობა არის ორი ან ორზე მეტი, იმოქმედეთ N1 შენიშვნის შესაბამისად. [↑](#footnote-ref-2)
3. მიუთითეთ ნორმატიული აქტის დასახელება, რომელიც შეიცავს, ადგენს სადავო ნორმებს. მიუთითეთ, ამ ნორმატიული აქტის მიმღების/გამომცემის დასახელება და მიღების/გამოცემის თარიღი. რამდენიმე ნორმატიული აქტის დამატების შემთხვევაში, გამოიყენეთ ნუმერაცია. [↑](#footnote-ref-3)
4. გთხოვთ ჩამოაყალიბოთ სასარჩელო მოთხოვნის ფორმალური მხარე. კერძოდ, რომელ სადავო ნორმას კონსტიტუციის რომელ მუხლთან, პუნქტთან, ქვეპუნქტთან ან/და წინადადებასთან ხდით სადავოდ. მიუთითეთ, კონკრეტული სადავო ნორმა (ნორმატიული აქტის სადავო შინაარსობრივი ნაწილის იდენტიფიკაციის საშუალებები მაგ. მუხლი, პუნქტი/ნაწილი, ქვეპუნქტი, წინადადება და ა.შ) და მის გასწვრივ საქართველოს კონსტიტუციის ის დებულება, რომლის მიმართაც მოითხოვთ აღნიშნული სადავო ნორმის არაკონსტიტუციურად ცნობას. თუ სასარჩელო მოთხოვნის მოცულობიდან გამომდინარე ფორმაში მოცემული სივრცე არ იქნება საკმარისი, ფორმა იძლევა ველების დამატების შესაძლებლობას. თუ ტექნიკურად ვერ ახერხებთ ახალი ველების დამატებას, ბოლო ველში შეგიძლიათ მიუთითოთ ერთზე მეტი სადავო ნორმა და კონსტიტუციის დებულება. ასეთ შემთხვევაში გთხოვთ, გამოიყენეთ ნუმერაცია იმგვარად, რომ შესაძლებელი იყოს სასარჩელო მოთხოვნის ცხადად იდენტიფიცირება. [↑](#footnote-ref-4)
5. დაასაბუთეთ, რომ მოსარჩელე/მოსარჩელეები არიან უფლებამოსილი სუბიექტები მიმართონ საკონსტიტუციო სასამართლოს. საჭიროების შემთხვევაში წარმოადგინეთ არგუმენტაცია „საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 313 მუხლის პირველი პუნქტით განსაზღვრული კონსტიტუციური სარჩელის ან კონსტიტუციურის წარდგინების არსებითად განსახილველად მიუღებლობის სხვა საფუძვლების არარსებობის შესახებ. [↑](#footnote-ref-5)
6. გთხოვთ, წარმოადგინოთ დასაბუთება სადავო ნორმის (ნორმების) საქართველოს კონსტიტუციის შესაბამის დებულებასთან მიმართებით არაკონსტიტუციურობის თაობაზე. თუ სადავო ნორმის (ნორმების) კონსტიტუციურობის შემოწმებას საქართველოს კონსტიტუციის რამდენიმე მუხლთან ითხოვთ, გთხოვთ, ცალ–ცალკე წარმოადგინოთ დასაბუთება. თუ სასარჩელო მოთხოვნის დასასაბუთებლად იშველიებთ ეროვნულ, საერთაშორისო ან/და სხვა ქვეყნის სასამართლო პრაქტიკას ან/და კანონმდებლობას, აგრეთვე სამეცნიერო ან/და ანალიტიკურ ნაშრომებს, გთხოვთ, გააკეთოთ მკაფიო მითითებები შესაბამის წყაროზე მაგ.: დასახელება, პარაგრაფი, მუხლი, გვერდი და ა.შ. [↑](#footnote-ref-6)
7. საქართველოს კონსტიტუცია და კანონმდებლობა მოსარჩელეს ანიჭებს საკონსტიტუციო სასამართლოსთვის სხვადასხვა ტიპის შუამდგომლობით მიმართვის შესაძლებლობას. წარმოდგენილ ველში შეგიძლიათ დააყენოთ შესაბამისი შუამდგომლობები. შუამდგომლობის წარმოდგენის შემთხვევაში, გთხოვთ, მიუთითოთ მისი საფუძვლიანობის დამადასტურებელი არგუმენტები, ფაქტობრივი გარემოებები და მტკიცებულებები. [↑](#footnote-ref-7)
8. გთხოვთ მიუთითოთ დანართის ნომერი, თანდართული დოკუმენტის დასახელება და მაიდენტიფიცირებელი მონაცემები (არსებობის შემთხვევაში). [↑](#footnote-ref-8)